

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ФЕДЕРАЛНО МИНИСТАРСТВО ЕНЕРГИЈЕ, РУДАРСТВА И ИНДУСТРИЈЕ**

Нацрт

**ЗАКОН О ЈАВНО - ПРИВАТНОМ ПАРТНЕРСТВУ
ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

Сарајево, октобар 2021. године

ЗАКОН О ЈАВНО – ПРИВАТНОМ ПАРТНЕРСТВУ
ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ДИО ПРВИ – ЗАЈЕДНИЧКЕ ОДРЕДБЕ

ПОГЛАВЉЕ I - ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

(Предмет закона)

(1) Овим законом се уређује сљедеће:

- a) појам и предмет јавно-приватног партнерства,
- b) циљеви јавно-приватног партнерства,
- c) начела јавно-приватног партнерства,
- d) дефиниције, основни појмови,
- e) ризици јавно-приватног партнерства,
- f) врсте јавно-приватног партнерстава,
- g) планирање и припремање пројеката јавно приватног партнерства,
- h) поступак предлагања, одобравања и provedбе пројеката јавно-приватног партнерства,
- i) права и обавезе јавних и приватних партнера,
- j) оснивање и надлежности тијела јавне власти за додјелу пројеката јавно-приватног партнерства,
- k) поступак избора приватног партнера,
- l) поступак склапања уговора,
- m) поступак правне заштите,
- n) прекршајне одредбе и
- o) друга питања од значаја за јавно-приватно партнерство.

Члан 2.

(Појам и предмет јавно-приватног партнерства)

- (1) Јавно-приватно партнерство (у даљњем тексту: ЈПП) представља дугорочан партнерски однос између јавног и приватног партнера који подразумева пружање јавних услуга или задовољење јавног интереса (јавне потребе) путем пројеката ЈПП-а.
- (2) Партнерски однос јавног и приватног партнера се одвија удруживањем свих облика ресурса на уговорној или статусној основи.

- (3) Предмет ЈПП-а је истраживање, пројектовање, изградња, санација, реконструкција, управљање и одржавање капацитета ради пружања услуга и/или изградње објеката ради задовољавања јавних потреба у свим областима (секторима) у којима јавни партнер (јавно тијело) има контролу.
- (4) Предмет ЈПП-а не може бити искључиво истраживање, изградња, испорука робе, као нити искључиво концесија за привредно кориштење општег или другог добра.
- (5) Приватни партнер сноси ризик и има значајну одговорност у погледу управљања капацитетима током цијелог трајања ЈПП уговора, а што ће се дефинисати уговором.
- (6) Плаћање у ЈПП уговору је у великој мјери засновано на расположивости објеката и/или перформансама капацитета ради пружања услуга и/или је засновано на потражњи за услугама и кориштењу објеката, а што ће се дефинисати уговором.

Члан 3.

(Дефиниције, основни појмови)

Поједини појмови у смислу овога закона имају сљедећа значења:

- a) Јавно тијело је: Федерација Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Федерација БиХ), установе чији је оснивач или један од оснивача јавно тијело, као и привредно друштво у власништву или већинском власништву јавног тијела, заводи, институције и агенције (у даљњем тексту: јавно тијело).
- b) Органи јавног тијела су: Парламент Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту Парламент Федерације БиХ) , Влада Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Влада Федерације БиХ), федерална министарства, органи управљања завода, институција, агенција и установа чији је оснивач јавно тијело, органи управљања привредног друштва у власништву или већинском власништву јавног тијела и Агенција за приватизацију у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Агенција за приватизацију у Федерацији БиХ).
- c) Јавно добро представља ствари које су по закону намијењене да служе свима под једнаким условима, на начин уређен Законом о стварним правима Федерације Босне и Херцеговине.
- d) Јавна потреба, представља обављање услуга у области јавног сектора на јавним добрима над којима јавно тијело има контролу, а у циљу задовољења потражње грађана за јавним услугама и добрима.
- e) Пројекат о јавно приватном партнерству (у даљем тексту: пројекат о ЈПП-у) је пројекат који је одобрен од надлежног јавног тијела, односно органа јавног тијела, и који се проводи по неком од модела ЈПП-а, а који на основу процедуре описане овим Законом проводи Агенција за приватизацију у Федерацији БиХ.

- f) Уговор о јавно приватном партнерству (у даљем тексту: уговор о ЈПП-у) је основни уговор склопљен између јавног и приватног партнера, или јавног партнера и привредног друштва посебне намјене, којим се у сврху provedбе пројеката о ЈПП-у уређују права и обавезе уговорних страна.
- g) Уговорно јавно-приватно партнерство је облик ЈПП-а у којем се међусобни однос јавног и приватног партнера уређује уговором о ЈПП-у.
- h) Друштво посебне намјене је привредно друштво које оснива један или више приватних партнера у сврху склапања уговора о ЈПП-у и provedбе пројекта ЈПП-а код уговорних облика ЈПП-а.
- i) Статусно јавно-приватно партнерство је облик ЈПП-а заснован на сувласничком односу између јавног и приватног партнера у заједничком привредном друштву које је носилац provedбе пројекта ЈПП-а.
- j) Заједничко привредно друштво као носилац provedбе пројекта ЈПП-а, може се основати само на основу претходне сагласности надлежног тијела јавне власти.
- k) Компаратор трошкова јавног сектора (*Public Sector Comparator*, у даљем тексту: ПСЦ) је успоредба садашње вриједности укупних животних трошкова у уговореном периоду пројекта по традиционалном (буџетском) моделу финансирања у односу на исту врсту трошкова provedеног по моделу ЈПП-а. ПСЦ укључује и израчун накнаде у новцу потребне за намирење укупних трошкова, расхода и одљева пројекта, алокацију ризика између уговорних страна, те квантификацију алоцираних ризика.
- l) Укупни животни трошкови значе укупне трошкове јавног добра, укључујући трошкове грађења, трошкове одржавања, трошкове замјене истрошене опреме и материјала, квантифициране ризике, те по потреби трошкове кориштења (чишћење, енергенти, сигурност и др.), ако је кориштење укључено у предмет уговора, те приходе од трећих лица (комерцијалне приходе) уколико таква могућност постоји.
- m) Очекивана вриједност за новац – (*Value for Money*, у даљем тексту: ВфМ) представља позитивну разлику између садашње вриједности укупних животних трошкова у уговореном периоду пројекта по традиционалном (буџетском) моделу финансирања исказаних у Компаратору трошкова јавног сектора ПСЦ и садашње вриједности укупних животних трошкова у истом уговорном периоду у случају provedбе пројекта по моделу ЈПП-а.
- n) Дисконтна стопа је стопа по којој се врши дисконтовање, тј. свођење будућих новчаних износа на садашњу вриједност, као мјера временске вриједности новца и преузетих ризика.
- o) Основни ризици су ризик изградње, ризик расположивости и ризик потражње, а приватни партнер обавезно преузима ризик изградње и најмање један од друга два ризика, ризик расположивости или ризик потражње.

- p) Јавни партнер је једно или више јавних тијела које са приватним партнером или друштвом посебне намјене склапа уговор, или једно или више јавних тијела које је са приватним партнером сувласнички повезано у заједничком привредном друштву.
- q) Приватни партнер је једно или више домаћих и/или страних приватних правних лица, које је одабрано на основу проведеног поступка јавне набавке, или у ту сврху оснива друштво посебне намјене или са јавним партнером заснива сувласнички однос у заједничком привредном друштву.
- r) Поступак избора (додјеле) приватног партнера је поступак јавне набавке у складу са одредбама Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 39/14).
- s) Уколико проведба пројекта ЈПП-а подразумијева додјелу, односно пренос концесије, примјењују се прописи којима се уређује додјела концесије у складу са одредбама Закона о концесијама („Службе новине Федерације БиХ“, бр. 40/02, 61/06 и 80/13 – Одлука Уставног суда Федерације Босне и Херцеговине број: У-7/13).
- t) Пројекат чини низ међусобно повезаних активности које се одвијају утврђеним редослиједом, а ради постизања јасних циљева унутар одређеног временског периода и одређених финансијских средстава.
- u) Консултант је једно и/или више физичких и/или правних лица која посједује специјалистичка знања нужна за припрему, уговарање и provedбу пројеката ЈПП-а, а што се доказује професионалним референцама утврђеним тендерском документацијом.

Члан 4.

(Циљеви јавно-приватног партнерства)

Циљеви јавно-приватног партнерства су сљедећи:

- a) да се омогући транспарентан, недискриминаторан и јасан правни оквир, у законом одређеном поступку, ради утврђивања услова под којима домаћа и/или страна приватна правна лица могу реализовати пројекте ЈПП-а са јавним партнерима,
- b) стварање основе за успјешно уговарање и извођење пројеката ЈПП-а, ради ефикаснијег кориштења јавног и општег добра,
- c) стварање нових извора прихода, нове инфраструктуре и услуга,
- d) тржишна расподјела ризика између јавног и приватног партнера,
- e) занављање вриједности јавног добра и општег добра,
- f) повећање ефикасности, продуктивности и конкуренције,
- g) рационално кориштење јавних добара,
- h) обавезна едукација и оспособљавање свих учесника у поступцима ЈПП-а.

Члан 5.

(Начела)

У provedби овог закона, јавни партнер је дужан поштовати и проводити сљедећа начела:

- a) начело заштите јавног интереса, које подразумејева да је крајњи циљ ЈПП-а поврат јавног добра јавном тијелу, али и заштита јавног интереса у свакој фази реализације пројекта ЈПП-а,
- b) начело једнаког и правичног третмана (равноправности), а које подразумејева забрану дискриминације по било ком основу између учесника у поступку додјеле уговора, као и избора приватног партнера, те обавезу да учесници у поступку избора приватног партнера имају потпуне и тачне информације о поступку, стандардима и критеријима за избор,
- c) начело сразмјерности (пропорционалности), које подразумејева да приликом израде и предлагања појединих законских и подзаконских аката и пројектних рјешења, предложено рјешење мора бити сразмјерно јавном интересу и циљу који се њиме жели постићи,
- d) начело ефикасности, подразумејева потребу избора адекватног модела и рјешења које ће довести до оптималних ефеката у имплементацији самог пројекта,
- e) начело слободне тржишне утакмице које обухвата забрану ограничавања конкуренције између учесника и обавезу прихватања свих учесника чије понуде задовољавају услове прописане законом и подзаконским актима,
- f) начело транспарентности (јавности) у додјели уговора, при чему се додјела уговора врши искључиво путем јавног позива на начин утврђен овим законом,
- g) начело економичности, како би се поступак додјеле уговора ЈПП-а спровео са што мање трошкова, што брже, а уз уважавање свих законом прописаних процедура,
- h) начело заштите околине које је засновано на принципима опрезности, превентивног дјеловања и уклањања онечишћења на самом извору.
- i) аутономије воље уговорних страна (слобода уговарања), које обухвата слободу уговорних страна да, у складу са законом и другим прописима, као и добрим пословним обичајима, своја међусобна права и обавезе уреде по својој вољи.

Члан 6.

(Ризици)

- (1) Ризик представља будући неизвјестан догађај чије је наступање неовисно од воље уговорних страна.

(2) Основни ризици који се морају узети у обзир приликом одобравања пројеката ЈПП-а су сљедећи:

- a) ризик изградње представља догађаје у вези са иницијалном фазом укључивања имовине, као што су кашњења у испорукама, непоштовање одређених стандарда, додатни трошкови, технички недостаци, негативни спољни ефекти (укључујући ризик окружења), те компензациона плаћања трећим странама,
- b) ризик расположивости (доступности) чини случајеве у којима се током употребе имовине партнер може позвати на одговорност, због неадекватног управљања које је резултовало нижим обимом услуга од уговором договореног или услуге нису достигле ниво квалитета који је прецизиран уговором,
- c) ризик потражње представља варијабилност у потражњи, односно постојање више или ниже потражње него што је била очекивана када је уговор потписиван, не процјењујући особине приватног партнера, при чему промјена потражње може бити узрокована субјективним, али и објективним разлозима,
- d) ризик тачности и квалитете улазних информација, који подразумева да се пројекти ЈПП-а заснивају на тачним подацима који представљају подлогу за израду студије економске изводљивости,
- e) ризик избора партнера из приватног сектора је примјерен ризик који је повезан са формирањем партнерства са непознатим партнерима,
- f) регулаторни, односно уговорни ризици који се налазе у самим уговорима и у испуњавању обавеза које произилазе из њих, при чему њихово непоштивање може да угрози поједине пројектне активности, али и цијели пројекат,
- g) околишни (еколошки) и археолошки ризици, који су ризици локације и директно повећавају трошкове изградње и извођења цијелог пројекта,
- h) латентна (потенцијална) могућност отказивања уговора може, такођер, да се појави у виду будућег ризика,
- i) прихватање или перцепција јавности у виду ризика се јавља када имамо негативну реакцију јавности и посебно локалне заједнице на сам пројекат,
- j) ризик одрживости пројекта представља ризик у смислу добивања адекватне вриједности за новац,
- k) прикривени протектизам који се јавља када јавност постане скептична, а када су приватни оператери укључени,
- l) ризик непотпуног или недореченог ЈПП уговора се јавља када ЈПП уговором нису предвиђене све битне околности и када нису адекватно уговорена права и обавезе страна током трајања ЈПП уговора, са штетним посљедицама на неку од страна.

ПОГЛАВЉЕ II – ВРСТЕ ЈПП-а

Члан 7.

(Врсте ЈПП-а)

Уговори путем којих се остварује партнерство јавног и приватног сектора могу бити у два основна облика:

- a) уговорни облик ЈПП-а у којем се партнерство између јавног и приватног партнера заснива искључиво на уговорним везама ради набаве услуге расположивости простора и/или јавних услуга и
- b) статусни облик ЈПП-а у којем партнерство јавног и приватног сектора укључује формирање заједничког привредног друштва, а ради набаве услуге расположивости простора и/или јавних услуга.

Члан 8.

(Предмет пројеката ЈПП-а)

Предмет пројеката ЈПП-а Федерације БиХ су:

- a) изградња/реконструкција и кориштење или кориштење и одржавање: ауто цеста, брзих цеста и магистралних цеста и припадајућих инфраструктурних објеката,
- b) жељезничке инфраструктуре,
- c) пловних канала и лука,
- d) аеродрома,
- e) информационе технологије и телекомуникације,
- f) изградња и одржавање средњих и великих хидроенергетских и термоенергетских објеката,
- g) изградња и кориштење или кориштење хидроакумулација,
- h) истраживање и кориштење енергетских и других минералних сировина, укључујући све врсте соли и солних вода утврђених посебним законом,
- i) истраживање и кориштење, сирове нафте и земног гаса,
- j) изградња, кориштење и управљање цјевоводним транспортом нафте и гаса и складиштење у цјевоводима и терминалима,
- k) друге области од интереса за Федерацију БиХ утврђене посебним законом или одлуком тијела јавне власти укључујући, а не ограничавајући се на објекте здравства и социјалне заштите, здравствено лјечилишни туризам, експлоатација шума, угоститељство и туризам, слободне зоне, предузетничке зоне и предузетничке потпорне институције (научно-технолошки паркови, пословни инкубатори, центри

компетенција и сл.), као и истраживање и кориштење природних богатстава и добара у општој употреби.

ДИО ДРУГИ – УГОВОРИ

ПОГЛАВЉЕ I – УГОВОРНО ЈАВНО – ПРИВАТНО ПАРТНЕРСТВО

Члан 9.

(Уговор о ЈПП-у)

- (1) Уговорно јавно-приватно партнерство (у даљем тексту: уговорно ЈПП) је модел ЈПП-а у којем се међусобни однос јавног и приватног партнера уређује уговором о ЈПП-у.
- (2) Уговорни облици ЈПП-а су: уговор о ЈПП и уговор о ЈПП са елементом концесије.
- (3) Уговор о ЈПП је уговорни облик извођења ЈПП-а у којем приватни партнер може да финансира, изводи, одржава, управља и руководи инфраструктурним објектом за потребе јавног сектора, а своје услуге наплаћује од јавног сектора према претходно утврђеним стандардима.
- (4) ЈПП са елементом концесије је уговорни облик извођења ЈПП-а у којем приватни партнер своје услуге у потпуности или већим дијелом наплаћује од крајњих корисника.
- (5) Уговор о ЈПП-у склапа се у писаном облику и на одређено вријеме, с тим да тај период не може бити краћи од пет, а нити дужи од 40 година, уз могућност да се након истека уговорног периода закључи нови уговор, уз избор приватног партнера у складу са одредбама овог закона.
- (6) Садржај уговора бит ће дефинисан Уредбом о садржају уговора о ЈПП-у.

Члан 10.

(Упис склопљених уговора о ЈПП-у)

Уредбом о садржају и начину вођења Регистра уговора о ЈПП-у, у смислу овог Закона, уредит ће се поступак уписа склопљених уговора о ЈПП-у у Регистар уговора о ЈПП-у, садржај и обим јавности доступних елемената склопљених уговора о ЈПП-у, придржавајући се при том прописа о заштити интелектуалног власништва, личних података, тајности података и пословне тајне.

Члан 11.

(Привредно друштво посебне намјене)

- (1) Друштво посебне намјене (у даљем тексту: ДПН) је привредно друштво које у складу са Законом о привредним друштвима оснива један или више изабраних приватних партнера, ради склапања уговора о ЈПП-у и провођења пројеката ЈПП-а.
- (2) ДПН може учествовати искључиво у провођењу пројекта ЈПП-а, а за чије провођење је и основано.
- (3) Приватни партнер оснива ДПН, а јавни партнер склапа уговор о ЈПП-у са ДПН-ом.

ПОГЛАВЉЕ II - СТАТУСНО ЈАВНО-ПРИВАТНО ПАРТНЕРСТВО

Члан 12.

(Статусно јавно-приватно партнерство)

- (1) Статусно јавно-приватно партнерство је облик ЈПП-а који се заснива на сувласничком односу јавног и приватног партнера у заједничком привредном друштву које је носилац provedбе пројекта ЈПП-а.

Члан 13.

(Заједничко привредно друштво)

- (1) Заједничко привредно друштво је привредно друштво основано у складу са Законом о привредним друштвима као носилац provedбе статусног облика ЈПП-а.
- (2) Оснивачи заједничког привредног друштва су јавни и приватни партнер и може се засновати на оснивачким улозима у новооснованом друштву, или на откупу власничког удјела у постојећем привредном друштву.
- (3) Заједничко привредно друштво може се основати само на основу претходне сагласности Владе Федерације БиХ.

ПОГЛАВЉЕ III - ПЛАНИРАЊЕ И ПРИПРЕМАЊЕ ПРОЈЕКТА ЈПП-а

Члан 14.

(Планирање пројекта ЈПП-а)

- (1) Федерална министарства ће предложити средњорочни (трогодишњи) и годишњи план пројекта ЈПП-а, на начин одређен овим законом.
- (2) Приликом планирања пројекта ЈПП-а на адекватан начин се примјењују обавезе утврђене Уредбом о начину и критеријима за припрему, израду и праћење реализације програма јавних инвестиција у Федерацији БиХ.

- (3) Влада Федерације БиХ, прије истека текуће календарске године, утврђује листу пројеката који се у наредној календарској години планирају реализовати кроз облике ЈПП-а и која се обавезно објављује на веб-страници Владе Федерације БиХ и веб страници јавног тијела.
- (4) У средњорочном плану ЈПП пројеката наводе се привредне и друге области (сектори), из ресора надлежног министарства, у којима се планирају пројекти ЈПП-а, назив и кратки опис пројекта, сврха и циљ пројекта, јавни објекти који ће се градити, односно јавне дјелатности које ће се обављати на основу ЈПП-а, планирани расходи за ЈПП пројекте, процјена очекиване користи од пројеката ЈПП-а, а све у циљу задовољавања јавних потреба. Годишњи план мора бити у складу са средњорочним планом provedбе ЈПП пројеката.
- (5) Влада Федерације БиХ на приједлог ресорног министарства утврђује Јединствени каталог ЈПП пројеката, а на основу пројеката за које постоји сагласност на Одлуку о одређеној успостављања ЈПП-а из члана 15. став (1) овог закона.
- (6) Влада Федерације БиХ, сваке године прије утврђивања буџета за наредну годину, утврђује Ранг листу приоритета у provedби ЈПП пројеката заједно са консолидованим фискалним оквиром за њихову provedбу. Ранг листа приоритета у provedби ЈПП пројеката може садржавати искључиво пројекте за које постоји Одлука о provedби пројекта по неком од модела ЈПП-а.
- (7) Методологију, начин и критерије за израду Ранг листе приоритета у provedби ЈПП пројеката и консолидованог фискалног оквира за спроведбу ЈПП пројеката из става (6) овог члана, прописује Влада Федерације БиХ уредбом.

Члан 15.

(Припремање пројеката ЈПП-а)

- (1) Влада Федерације БиХ на приједлог јавног тијела, а путем ресорног министарства у сваком конкретном случају доноси Одлуку о одређеној успостављања ЈПП-а.
- (2) Одлука из става (1) овог члана доноси се на основу техничке студије изводљивости и студије оправданости пројекта.
- (3) Техничка студија изводљивости обавезно садржи:
 - a) анализу потражње,
 - b) анализу стратешких опција,
 - c) околину анализу - идентификација околине одрживости пројекта, са проценом трошкова избјегавања и корекције негативних утицаја на околину и ублажавање климатских промјена,
 - d) техничко рјешење укључујући процјену трошкова.

- (4) Студија оправданости пројекта обавезно садржи:
 - a) кратак опис пројекта,
 - b) анализу финансијске рентабилности и одрживости пројекта и економске оправданости пројекта, на темељу анализе трошкова и користи (*Cost-Benefit Analysis*, у даљем тексту: ЦБА),
 - c) идентификацију, вредновање и алокацију ризика, ПСЦ и процјену ВфМ,
 - d) неопходна финансијска средства из буџета, односно неопходна финансијска средства која треба да обезбиједи јавно тијело,
 - e) правни и економски статус власништва пројекта,
 - f) ризике реализације пројекта, као и
 - g) друге потребне елементе.
- (5) Влада Федерације БиХ ће на приједлог Агенција за приватизацију у Федерацији БиХ утврдити Методологију за анализу економске оправданости финансијске одрживости пројекта, заједно са анализом *ВфМ*.
- (6) Приједлог пројекта ЈПП-а за који је донесена Одлука о определијељености успостављања ЈПП-а улази у Јединствени каталог ЈПП пројеката који води Агенција за приватизацију у Федерацији БиХ.
- (7) У циљу утврђивања тржишног интереса потенцијалних приватних партнера за учествовањем у провођењу пројеката путем ЈПП-а, јавна тијела могу објавити јавни позив за исказивање интереса за реализацију пројеката ЈПП-а.
- (8) Јавни позив за исказивање интереса за реализацију одређеног пројекта путем ЈПП-а објављује се на веб-страници јавног партнера.

ПОГЛАВЉЕ IV - ПОСТУПАК ПРЕДЛАГАЊА, ОДОБРАВАЊА, ПРОВЕДБЕ и НАДЗОРА ПРОЈЕКТА ЈПП-а

Члан 16.

(Предлагање пројеката ЈПП-а)

- (1) Јавна тијела су овлаштена предлагати provedбу пројеката ЈПП-а на начин утврђен одредбама овог закона и подзаконских аката донесених на основу овог закона.
- (2) Одредба из става (1) овог члана не искључује могућност давања приједлога ЈПП пројеката од стране пословног сектора, односно привредних комора и асоцијација пословног сектора путем надлежног министарства.
- (3) Федерално министарство финансија, утврђује висину дисконтне стопе за сваку фискалну годину на бази званичне статистике Централне банке Босне и Херцеговине о каматним стопама на дугорочне кредите пословних банака за првокласне клијенте.

- (4) Агенција за приватизацију у Федерацији БиХ оцјењује садржај приједлога пројекта у складу са Уредбом о критеријима оцјене и одобравања пројеката ЈПП-а, којом се утврђују стручни критерији оцјене и одобравања пројеката ЈПП-а, као и попис документације која се доставља уз приједлог пројекта.
- (5) Приликом оцјене за примљеног приједлога пројекта и попутне документације из става (4) овог члана Агенција за приватизацију у Федерацији БиХ нарочито оцјењује:
 - а) оправданост пројекта и
 - б) оправданост примјене модела ЈПП-а.
- (6) Влада Федерације БиХ на приједлог Агенција за приватизацију у Федерацији БиХ доноси Уредбу из става (4) овог члана.
- (7) Јавно тијело је, на начин утврђен овим законом, дужно Агенцији за приватизацију у Федерацији БиХ доставити приједлог пројекта и попутну документацију прописану наведеном Уредбом, који минимално садржи студије из члана 15. овог закона: техничку студију изводљивости са околином студијом и студију оправданости уколико тај приједлог пројекта има обиљежја ЈПП-а описана овим законом.
- (8) Јавно тијело из става (1) овог члана је дужно доставити Агенцији за приватизацију у Федерацији БиХ:
 - а) мишљење Федералног министарства финансија о усклађености приједлога пројекта са буџетским пројекцијама и плановима, фискалним ризицима и ограничењима прописаним посебним прописима, као и о финансијској и фискалној одрживости приједлога пројекта,
 - б) мишљење надлежног министарства о усклађености приједлога пројекта са секторским развојним плановима и стратегијама, односно прописима из подручја његове надлежности као и
 - в) одлуку о именовању консултаната, ако је ангажован, који посједује специјалистичка знања нужна за припрему, уговарање и provedбу предметног пројекта ЈПП-а.
- (9) Агенција за приватизацију у Федерацији БиХ, након оцјене садржаја приједлога пројекта, уколико су испуњени услови, даје сагласност на приједлог модела ЈПП, те исти доставља јавном тијелу у року од 30 дана од дана достављања приједлога пројекта.
- (10) Јавно тијело, након добијене сагласности из става (9) овог члана доставља цијелокупну документацију из става (4) овог члана, као и прибављена мишљења из става (8) овог члана надлежном министарству.
- (11) Уколико јавно тијело не отклони евентуално утврђене недостатке из датог мишљења из става (8) овог члана у року од 60 дана сматра се да је одустало од приједлога пројекта ЈПП-а.

Члан 17.

(Одобравање provedбе предложеног пројекта ЈПП-а)

- (1) Надлежно министарство на основу сагласности Агенције за приватизацију у Федерацији БиХ из члана 16. став (9) предлаже Влади Федерације БиХ Одлуку о одобравању provedбе пројекта по неком од модела ЈПП-а.
- (2) Влада Федерације БиХ доноси Одлуку о одобравању provedбе пројекта по предложеном моделу ЈПП.
- (3) Коначну одлуку о стицању статуса пројекта ЈПП-а доноси Парламент Федерације БиХ.

Члан 18.

(Одлучивање о усклађености документације за надметање)

- (1) Јавно тијело или орган јавног тијела прије покретања поступка избора приватног партнера, дужно је Агенције за приватизацију у Федерацији БиХ доставити на оцјену и одобрење овјерену копију документације за надметање са свим прилозима утврђеним у члану 16. став (4) овог закона.
- (2) Агенција за приватизацију у Федерацији БиХ доноси Одлуку о усклађености документације са одобреним пројектом ЈПП-а у року који не може бити дужи од 30 дана од дана заступања целокупне документације из става (1) овог члана.
- (3) Јавно тијело поступак избора приватног партнера може покренути само на основу одлуке Агенције за приватизацију у Федерацији БиХ из става (2) овог члана.
- (4) Уколико се поступак избора приватног партнера, покренут на основу одлуке Агенције за приватизацију у Федерацији БиХ из става (2) овог члана, понавља, документација за надметање из става (1) овог члана се мора доставити Агенцији за приватизацију у Федерацији БиХ на поновну оцјену и одобрење, у складу са одредбама овог члана.

Члан 19.

(Поступак избора приватног партнера)

- (1) Поступак избора приватног партнера је преговарачки поступак са објављивањем обавјештења које проводи јавно тијело у складу са прописима и критеријима којима се уређује подручје јавне набаве, а уз примјену одговарајућих одредби овог закона.
- (2) Критериј за избор понуде приватног партнера је искључиво економски најповољнија понуда.

- (3) Критерије за одабир економски најповољније понуде, које јавно тијело мора користити у поступку одабира приватног партнера, као и начин вођења преговора након закупања понуда, прописује Влада Федерације БиХ уредбом.
- (4) Јавни позив за избор приватног партнера објављује се у „Службеним новинама Федерације БиХ“, најмање у једним дневним новинама, на службеној веб страници јавног тијела, као и у „Службеном гласнику БиХ“ и на порталу јавних набавки Босне и Херцеговине у случајевима када се у некој од процедура додјеле уговора ЈПП-а директно примјењује Закон о јавним набавкама Босне и Херцеговине.
- (5) Поред критерија утврђених у ст. (1) и (2) овог члана, документација за надметање мора садржавати и сљедеће елементе:
 - a) приједлог уговора о ЈПП-у,
 - b) упутство за израду финансијског модела ЈПП пројекта,
 - c) дисконтну стопу и
 - d) приједлог таблице подјеле ризика.
- (6) Ако се за provedбу пројекта ЈПП-а даје концесија, на садржај уговора о ЈПП-у примјењују се и одредбе прописа којима се уређује подручје концесија.

Члан 20.

(Склапање уговора о ЈПП-у)

- (1) Надлежно јавно тијело дужно је, прије доношења Одлуке о избору приватног партнера, доставити Агенцији за приватизацију у Федерацији БиХ на одобрење приједлог уговора о ЈПП-у, укључујући прилоге који чине његов саставни дио, као и мишљење Федералног министарства финансија о усклађености приједлога уговора са консолидованим фискалним оквиром за спроведбу ЈПП пројекта.
- (2) Агенција за приватизацију у Федерацији БиХ је дужна у року од 30 дана од дана закупања приједлога уговора донијети Одлуку о приједлогу уговора из става (1) овог члана, коју утврђује на основу оцјене о усклађености приједлога уговора са документацијом за надметање и одредбама Уредбе из члана 9. став (6) овог закона.
- (3) Одлуку из става (2) овог члана са цјелокупном документацијом Агенција за приватизацију у Федерацији БиХ доставља органу јавне власти који на приједлог Агенције за приватизацију у Федерацији БиХ даје сагласности на приједлог уговора о ЈПП-у. Уговор о ЈПП-у може бити склопљен искључиво на основу напријед наведеног акта, који се објављују у “Службеним новинама Федерације БиХ”.
- (4) Уговор о ЈПП-у склопљен без акта из става (3) овог члана је ништав.
- (5) За све измјене и допуне склопљених уговора о ЈПП-у, којим се мијењају права и обавезе уговорних страна, потребно је провести поступак у складу са одредбама овог члана.

Члан 21.

(Поступак избора консултанта)

- (1) Јавно тијело, односно јавни партнер, може ангажовати консултанта за пружање стручне подршке у припреми приједлога пројекта ЈПП-а, уговарању пројекта ЈПП-а те приликом управљања уговором о ЈПП-у.
- (2) За пружену стручну подршку из става (1) овога члана консултант одговара према општим прописима, правилима струке и одредбама уговора склопљеног са јавним тијелом, односно јавним партнером.
- (3) Консултант не смије у истом пројекту истовремено бити савјетник или запосленик јавног тијела и приватног партнера, односно повезано лице са јавним тијелом и приватним партнером, нити савјетник Агенције за приватизацију у Федерацији БиХ која учествује у поступку одабира приватног партнера.
- (4) Јавно тијело поступак избора консултанта проводи у складу са прописима којима се уређује подручје јавне набавке („Службени гласник БиХ“, број 39/14).

Члан 22.

(Регистар уговора о ЈПП-у)

- (1) Јавни партнер обавезан је доставити Агенцији за приватизацију у Федерацији БиХ склопљени уговор о ЈПП-у са свим додацима, као и измјене уговора и свих прилога у року који ће орган јавног тијела прописати уредбом из става (3) овог члана.
- (2) Склопљени уговор о ЈПП-у са свим додацима који чине његов саставни дио, као и све измјене уговора и његових додатака уписују се у Регистар који води Агенција за приватизацију у Федерацији БиХ.
- (3) Уредбу о садржају и начину вођења Регистра уговора о ЈПП-у из члана 10. овог закона доноси Влада Федерације БиХ.
- (4) Уредбом из става (3) овог члана ће се одредити овлаштена лица за приступ Регистру и обим права приступа подацима из Регистра, а у складу с посебним прописима који се односе на заштиту података и пословну тајну.
- (5) Регистар из става (2) овог члана је јаван.

Члан 23.

(Надзор над provedбом пројеката ЈПП-а)

- (1) У складу са одредбама Уредбе о надзору provedбе пројеката ЈПП-а коју на приједлог Агенције за приватизацију у Федерацији БиХ доноси Влада Федерације

БиХ, Агенција за приватизацију у Федерацији БиХ прати provedбу пројеката ЈПП-а и врши надзор над provedбом пројеката ЈПП-а.

- (2) Надлежност Агенције за приватизацију у Федерацији БиХ за обављање надзора provedбе пројеката ЈПП-а, не искључује право надлежног министарства, односно јавног тијела да надзиру provedбу пројеката ЈПП-а, у складу са посебним прописима.
- (3) Уредбом из става (1) овог члана прописују се права и обавезе јавног и приватног партнера у поступку надзора provedбе пројеката ЈПП-а.
- (4) Јавни партнер је дужан у року од шест мјесеци од дана склапања уговора о ЈПП-у, односно оснивања заједничког привредног друштва с приватним партнером, Агенцији за приватизацију у Федерацији БиХ доставити извјештај о provedби пројеката ЈПП-а.
- (5) Јавни партнер је дужан најмање једном годишње извјештавати Агенцију за приватизацију у Федерацији БиХ о provedби пројеката ЈПП-а, а на захтјев Агенције за приватизацију у Федерацији БиХ и чешће.

Члан 24.

(Обавеза достављања документације у сврху надзора над provedбом пројеката ЈПП-а)

- (1) У сврху примјене Уредбе о надзору provedбе пројеката ЈПП-а јавни партнер, приватни партнер или ДПН дужни су доставити Агенцији за приватизацију у Федерацији БиХ у року од 30 дана од дана ступња на снагу уговора о ЈПП-у овјерене копије сљедећих докумената:
 - a) уговор о ЈПП,
 - b) акт о оснивању ДПН-а,
 - c) уговоре о стицању и преношењу права својине, права градње и других стварних права,
 - d) уговоре о пружању услуга (инсталација, имплементација, интеграција и одржавање информационо-комуникационих система и друге сродне услуге),
 - e) уговоре о извођењу радова с извођачима и подизвођачима (градња, реконструкција, санација, проширење и други сродни радови),
 - f) уговоре о управљању и одржавању инфраструктуром,
 - g) уговоре о пружању услуга (савјетовање, пројектовање, управљање, одржавање и друге сродне услуге),
 - h) уговоре о осигурању од ризика (полице осигурања), и
 - i) друге уговоре и правне акте по потреби.

- (2) Јавни партнер, приватни партнер или ДПН дужни су за вријеме трајања уговорног односа достављати Агенцији за приватизацију у Федерацији БиХ овјерене копије измјена и допуна докумената из става (1) овог члана у року од 30 дана од усвајања.

ПОГЛАВЉЕ V –НАДЛЕЖНО ТИЈЕЛО ЗА ЈАВНО-ПРИВАТНО ПАРТНЕРСТВО

Члан 25.

(Послови пројеката ЈПП-а)

Влада Федерације БиХ преноси јавна овлаштења за послове у вези са планирањем, одобравањем, споровођењем и надзором пројеката ЈПП, које у складу са одредбама овог закона и пратећих аката, спроводи Агенција за приватизацију у Федерацији БиХ.

Члан 26.

(Надлежности Агенције за приватизацију у Федерацији БиХ)

Агенције за приватизацију у Федерацији БиХ из дјелокруга ЈПП-а обавља сљедеће послове:

- a) проводи поступак оцјене и одобравања приједлога пројеката ЈПП-а, документације за надметање, те приједлога уговора, у складу са одредбама овог закона,
- b) доноси одлуке и припрема приједлоге рјешења у вези са обављањем послова прописаних Поглављем VI овог закона, као и подзаконским прописима донесеним на основу овог закона,
- c) врши надзор над provedбом пројеката ЈПП-а,
- d) води Регистар пројеката ЈПП-а,
- e) припрема и даје стручна мишљења о појединим питањима из овог закона и прописа донесених на основу овог закона,
- f) врши стручни увид, прати и/или обавља надзор provedбе пројеката ЈПП-а,
- g) предлаже овлашћеним предлагачима измјене и допуне овог закона и других прописа о ЈПП-у,
- h) организује континуиране обавезне програме едукације за јавна тијела и друге учеснике у складу са Уредбом о едукацији учесника у поступцима припреме и provedбе пројеката ЈПП-а,
- i) утврђује план и програм континуиране обавезне професионалне едукације за јавна тијела и друге учеснике,
- j) сарађује са домаћим научним и истраживачким институцијама, академском заједницом, пословном заједницом, социјалним партнерима, привредним и невладиним удружењима и другим заинтересованим странама у сврху унапређивања примјене модела ЈПП-а на нивоу јавне власти,

- k) промовише и изучава примјену најбоље праксе ЈПП-а, те у свом домену сарађује са иностраним националним тијелима и међународним организацијама и институцијама овлашћеним за едукацију из области ЈПП-а, примјену модела ЈПП-а и provedбу пројеката ЈПП-а,
- l) обавља и друге послове у складу са одредбама овог закона и подзаконских аката.

Члан 27.

(Средства за рад Агенције за приватизацију у Федерацији БиХ)

Средства за рад Агенције за приватизацију у Федерацији БиХ за обављање послова из дјелокруга ЈПП-а предвиђена су у Буџету Федерације БиХ.

Члан 28.

(Начин извјештавања)

- (1) Агенција за приватизацију у Федерацији БиХ за свој рад одговара Влади Федерације БиХ.
- (2) Агенција за приватизацију у Федерацији БиХ најмање једном годишње подноси Влади Федерације БиХ писани извјештај о свом раду.
- (3) Извјештај из претходног става овог члана подноси се до истека првог квартала текуће године за претходну годину.
- (4) Извјештај садржи податке о поднесеним приједлозима provedбе пројеката ЈПП-а, одлуке Агенције за приватизацију у Федерацији БиХ уз краће образложење, преглед закључених уговора из Регистра о ЈПП-у, упите са стручним мишљењем Агенције за приватизацију у Федерацији БиХ, те друге податке о раду Агенције за приватизацију у Федерацији БиХ.
- (5) Влада Федерације БиХ може затражити и друге информације у вези са радом Агенције за приватизацију у Федерације БиХ.

ПОГЛАВЉЕ VI - ПРАВНА ЗАШТИТА

Члан 30.

(Примјена одредаба Закона о управном поступку)

- (1) На управне поступке које у оквиру својих надлежности утврђених овим законом проводи Агенција за приватизацију у Федерацији БиХ и друга надлежна тијела утврђена одредбама чл. 16.-21. овог Закона примјењују се одредбе Закона о управном поступку Федерације БиХ.

- (2) Одлуке, рјешења и други управни акти Агенције за приватизацију у Федерацији БиХ, односно тијела јавне власти су коначни и против њих се не може изјавити жалба, али се може покренути управни спор.

Члан 31.

(Начин рјешавања спорова)

- (1) За спорове између странака, који настају на основу уговора о ЈПП-у, странке могу уговорити арбитражно рјешавање спорова или мирење.
- (2) Уколико странке нису уговориле арбитражно рјешавање спора или мирење за рјешавање спорова између странака, који настану на основу уговора о ЈПП-у, стварно и мјесно је надлежан суд искључиво према општим правилима о судској надлежности у Босни и Херцеговини.
- (3) За рјешавање спорова који настану између јавног и приватног партнера примјењују се материјални и процесни прописи у Босни и Херцеговини.

ПОГЛАВЉЕ VII – ПРЕКРШАЈНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 32.

(Покретање прекршајног поступка)

Ако Агенција за приватизацију у Федерацији БиХ или друго надлежно тијело утврди да је дошло до повреде одредби овог закона од стране јавног, приватног партнера или ДПН-а, надлежно министарство подноси суду надлежном за прекршаје приједлог за покретање прекршајног поступка.

Члан 33.

(Новчане казне)

- (1) Новчаном казном од 1.500,00 до 15.000,00 КМ казнит ће се за прекршај јавни партнер, приватни партнер или ДПН:
- а) ако јавни, приватни партнер или ДПН не доставе Агенцији за приватизацију у Федерацији БиХ тражену документацију (чл. 24.),
- б) ако јавно тијело поступи противно одлукама Агенције за приватизацију у Федерацији БиХ и рјешењима органа јавног тијела (чл. 16.-20.),
- с) ако јавни партнер не достави или не достави у прописаном року Агенцији за приватизацију у Федерацији БиХ склопљени уговор о ЈПП-у са свим додацима и измјенама (члан 22.),

- d) ако јавни партнер, приватни партнер или ДПН нису, на захтјев јавног тијела или Агенције за приватизацију у Федерацији БиХ, омогућили надзор provedбе пројекта ЈПП-а (члан 23.),
 - e) ако јавни партнер поступи супротно одредбама чл. 16. и 17. овог Закона.
- (2) Новчаном казном од 500,00 до 3.000,00 КМ казниће се одговорно лице јавног тијела, приватног партнера или ДПН-а за прекршаје из става (1) овог члана.

ПОГЛАВЉЕ VIII - ПРЕЛАЗНЕ ОДРЕДБЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 34.

(Доношење подзаконских и других правних аката)

- (1) Влада Федерације БиХ ће на приједлог Агенције за приватизацију у Федерацији БиХ најкасније у року од 90 дана од дана ступања на снагу овог закона донијети подзаконске и друге правне акте из члана 9., члана 16. став (4), члана 19. став (3), члана 22. став (3), члана 23. став (1) и члана 26. тачка х).
- (2) На питања која нису уређена овим законом одговарајуће се примјењују посебни закони, као и остали прописи у Босни и Херцеговини.

Члан 35.

(Ступање на снагу)

Овај Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеним новинама Федерације БиХ“.